

РЕГИСТРАЦИЯ И УЧАСТИЕ В ГОЛОСОВАНИИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ, НЕ ИМЕЮЩИХ МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА НА ТЕРРИТОРИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА

***Аннотация.** Статья посвящена одной из важных особенностей голосования в странах региона ОБСЕ — в ней речь идет об организации, формах и специфике осуществления волеизъявления избирателей, проживающих за пределами своего государства. Намеренно избегая оценочных суждений, автор предлагает вниманию читателя различные модели организации выборов с участием так называемых зарубежных избирателей при применении различных типов голосования, в деталях рассматривая как классические виды, так и наиболее продвинутые образцы, включая «почтовые», электронные, дистанционные формы голосования.*

***Ключевые слова:** регион ОБСЕ, голосование, государства, консульские учреждения, территория, выборы, зарубежные избиратели, законодательство.*

REGISTRATION AND PARTICIPATE IN THE VOTING VOTERS WITHOUT A MUNICIPALITY OF RESIDENCE ON THE TERRITORY OF THE NATIONAL STATE

***Abstract.** The article is devoted to one of the important features of voting in the countries of the OSCE region — it deals with the organization, forms and specifics of the implementation of the will of voters living outside their state. Deliberately avoiding value judgments, the author offers the reader various models for organizing elections with the participation of so-called foreign voters when applying various types of voting, in detail considering as classical types, and the most advanced samples, including «postal», electronic, remote forms of voting.*

***Keywords:** OSCE region, voting, states, consular offices, territory, elections, foreign voters, legislation.*

В 56 государствах региона ОБСЕ конституционно и законодательно предусмотрены различные модели организации голосования национальных избирателей, находящихся при проведении выборов за пределами территории своего государства: от необходимости прибыть на родину для участия

в голосовании до возможности дистанционно проголосовать по Интернету. Законодательство ряда государств региона ОБСЕ предусматривает *особый порядок регистрации и участия в голосовании зарубежных национальных избирателей, не имеющих на территории своего государства* (здесь и далее речь идет о государстве, проводящем выборы) *постоянного места жительства или регистрации* при проведении соответствующих национальных выборов.

В целом при регулировании вопросов организации голосования зарубежных национальных избирателей в государствах региона ОБСЕ применяются различные *организационно-правовые модели*, а именно:

– образуются специальные зарубежные одномандатные и многомандатные избирательные округа для избрания зарубежными национальными избирателями депутатов парламента (Италия, Литва, Португалия, Румыния, Франция, Хорватия), в которых проводится, в частности досрочное голосование (Норвегия), либо образуются зарубежные избирательные участки при наличии определенного числа зарегистрировавшихся зарубежных национальных избирателей (Грузия, Кипр, Македония, Румыния), либо

– национальные зарубежные избиратели приписываются к определенным избирательным округам на территории государства, проводящего выборы, либо к иным территориальным электоральным образованиям (Белоруссия, Исландия, Италия, Латвия, Литва — до 2020 года, Монголия, Норвегия, Турция, Чехия), либо

– национальным зарубежным избирателям предоставляется право участвовать в голосовании при наличии определенных условий, в том числе с учетом структуры парламента, уровня и видов выборов, *в помещениях для голосования участковых избирательных органов, образованных в дипломатических представительствах или консульских учреждениях государства в соответствующем иностранном государстве* или в иных местах, определяемых министерством иностранных дел государства, проводящего выборы (Дания, Кипр, Латвия, Македония, Румыния, Швеция), либо

– голосование зарубежных национальных избирателей (либо отдельных категорий таких избирателей) проводится *с использованием таких дополнительных форм голосования, как досрочное голосование* (Дания, Исландия, Мальта, Норвегия, США, Финляндия, Франция, Швеция, Эстония), *голосование по почте* (Австрия, Андорра, Лихтенштейн, Франция), *посредством Интернета* (Армения, Литва — с 2020 года, Монако — с 2022 года) Нидерланды, Норвегия — в порядке эксперимента до 2014 года, Франция, США, Швейцария — в порядке эксперимента до 2019 года, Эстония), *по доверенности* — то есть *на основе выдачи доверенности другому избирателю для участия в голосовании от имени избирателя-доверителя* (Бельгия, Великобритания, Монако, Франция), либо

– законодательное регулирование дистанционного электронного голосования зарубежных национальных избирателей (интернет-голосование) (Армения, Литва, Монако, Нидерланды, США, Франция, Эстония), либо

– в целях недопущения множественного голосования зарубежных национальных избирателей применяются различные, в том числе морально-нравственные механизмы и процедуры, в частности клятва о неучастии в голосовании более одного раза (Болгария, Венгрия, Швейцария), либо

– для участия в голосовании зарубежные национальные избиратели должны прибыть на территорию своей страны по месту постоянной регистрации (Греция, Мальта, Сан-Марино, Черногория), либо

– законодательством предусмотрен особый механизм и порядок участия в голосовании зарубежных национальных избирателей, не имеющих на территории своего государства постоянного места жительства (Австрия, Венгрия, Кипр, ФРГ), либо

– отсутствие избирателя на территории своего государства за пределами установленного законодательством о выборах календарного срока приводит к лишению его права голоса, — в данном случае активного избирательного права (Великобритания — 15 лет, Дания — 4 года, Исландия — 8 лет, Канада — 5 лет — до 2018 года, Черногория — 2 года, ФРГ — 25 лет, Швеция — 10 лет), либо

– законодательное ограничение права голоса в зависимости от вида избирательной системы, применяемой на парламентских выборах и способа голосования избирателей (Австрия, Азербайджан, Албания, Болгария, Венгрия, Греция, Дания, Ирландия, Исландия, Люксембург, Македония, Монголия, Норвегия, Турция, Франция, ФРГ, Черногория, Швейцария, Швеция).

Имеются и некоторые другие — модифицированные модели обеспечения участия (либо ограничения участия) зарубежных национальных избирателей в голосовании при проведении национальных (президентских и парламентских) выборов.

Так, в Турции и на Украине при проведении прошлых парламентских выборов зарубежные национальные избиратели могли принять участие в досрочном голосовании в пунктах пресечения государственной границы.

В Киргизии при проведении президентских и парламентских выборов зарубежные киргизские избиратели должны пройти биометрическую регистрацию — в противном случае они не могут принимать участие в голосовании на соответствующих выборах.

В Литве для регистрации зарубежных литовских избирателей используется национальная электронная система регистрации.

При этом в отдельных государствах региона ОБСЕ законодательство предусматривает участие в голосовании *только отдельных категорий зарубежных национальных избирателей*.

В Лихтенштейне законодательно закреплено, что в голосовании на парламентских выборах вправе принимать участие только граждане Лихтенштейна, которые имеют место жительства на территории страны и выезжают за ее пределы в период проведения выборов на учебу либо на краткосрочный период; такие избиратели могут проголосовать по почте. Зарубежные лихтенштейнские избиратели, постоянно проживающие за пределами территории своей страны, не могут принимать участия в голосовании.

Наибольшее число форм голосования для зарубежных национальных избирателей предусмотрено, в частности, законодательством Франции, наименьшее — в ряде государств, предусматривающих какую-либо одну из форм голосования зарубежных национальных избирателей (Австрия — голосование по почте, Армения — интернет-голосование, Польша — голосование в дипломатических представительствах или консульских учреждениях в соответствующих иностранных государствах).

* * *

Избирательное законодательство ряда государств региона ОБСЕ предусматривает *особый порядок регистрации и участия в голосовании зарубежных национальных избирателей, не имеющих на территории своего государства постоянного места жительства или регистрации* при проведении соответствующих национальных выборов (Австрия, Венгрия, Кипр, Молдавия, Монако, Румыния, Финляндия, Франция, ФРГ).

Законодательство предусматривает различные *модели регистрации и участия зарубежных национальных избирателей* данной категории в голосовании при проведении президентских и парламентских выборов.

В одних странах они должны иметь первоначальную регистрацию по месту своего прежнего проживания на территории государства, проводящего выборы (Австрия), в других — подать заявление о регистрации в качестве избирателя. При этом такими избирателями заявление о включении в список избирателей должно подаваться в дипломатическое представительство или консульское учреждение в соответствующем иностранном государстве (Молдавия, Финляндия, Франция), либо в соответствующий центральный электоральный орган (Венгрия), либо в государственный орган исполнительной власти (Кипр), либо в соответствующий муниципалитет (ФРГ), либо обязательная предварительная регистрация в качестве зарубежного национального избирателя не проводится и избиратель включается в список избирателей на соответствующем зарубежном избирательном участке непосредственно в день голосования при явке в помещение для голосова-

ния дипломатического представительства или консульского учреждения государства (Румыния).

В некоторых странах соответствующие органы решают вопрос о допуске к участию в голосовании зарубежного национального избирателя, который имеет национальное гражданство, но никогда не проживал на территории своей родины (ФРГ).

В отдельных странах зарубежные национальные избиратели, зарегистрированные как избиратели, находящиеся (имеющие постоянное место жительства) за пределами территории национального государства (в его анклавах), принимают участие в голосовании только на территории своего национального государства, то есть должны прибыть в свою страну (Кипр), в других — в дипломатических представительствах или консульских учреждениях в соответствующих иностранных государствах или по почте (Венгрия, Румыния), либо только по почте (Австрия, Финляндия, ФРГ).

Кроме того, в одних государствах при проведении национальных выборов указанные избиратели могут принимать участие в голосовании в полном объеме, наряду с избирателями, голосующими на территории государства (Австрия, Кипр, Молдавия, Финляндия, Франция, ФРГ) или с другими зарубежными национальными избирателями, голосующими в рамках зарубежного избирательного округа (Румыния), в других — в рамках смешанной избирательной системы только по одному из видов избирательных округов — по единому (национальному) избирательному округу (Венгрия), либо в рамках более широкого, чем для национальных избирателей, пакета (набора) форм голосования (Франция).

Во Франции при проведении национальных выборов зарубежным французским избирателям законодательство предоставляет более широкий, чем для национальных избирателей, голосующих на континентальной части территории Франции, перечень возможностей принимать участие в голосовании: по доверенности, по почте, по Интернету, посредством досрочного голосования, голосования в помещении дипломатического представительства или консульского учреждения Франции в соответствующем иностранном государстве.

В ряде государств региона ОБСЕ зарубежные национальные избиратели включаются в список избирателей на соответствующем зарубежном избирательном участке при условии исключения из списка избирателей по месту своего постоянного жительства (регистрации) на территории национального государства (Сербия).

В Сербии при проведении национальных выборов в соответствии с законодательством для зарубежных сербских избирателей составляются отдельные списки избирателей. При этом зарубежные сербские избиратели первоначально должны быть зарегистрированы (*пассивно*) по месту последней

регистрации на территории Сербии либо по месту последней регистрации одного из родителей на территории Сербии, затем (*активно*) на основании их заявления в соответствующее дипломатическое представительство или консульское учреждение Сербии в иностранном государстве, — по месту нахождения данного избирателя за пределами территории Сербии при условии исключения из списка избирателей по месту постоянной регистрации на территории Сербии.

В ряде государств ОБСЕ зарубежные национальные избиратели, в том числе не имеющие места жительства (регистрации) на территории национального государства, включаются непосредственно в день голосования *в дополнительный список избирателей* на соответствующем зарубежном избирательном участке (Молдавия).

В некоторых странах региона, наоборот, в голосовании на национальных выборах могут принимать участие только те зарубежные национальные избиратели, которые имеют регистрацию (место жительства) на территории соответствующего иностранного государства, — *без учета регистрации по месту жительства или ее отсутствия на территории национального государства* (Португалия).

* * *

В **Австрии** в рамках модели *особого механизма регистрации и участия в голосовании зарубежных национальных избирателей, не имеющих на территории своего государства постоянного места жительства или регистрации* при проведении соответствующих национальных выборов, в период проведения осенью 2022 года очередных президентских выборов такие избиратели в соответствии с законодательством могут принять участие в голосовании на этих выборах *с помощью специальных карточек для голосования*. При этом они вправе принять участие в голосовании только по почте, и лишь после того, как зарегистрировались в качестве зарубежных австрийских избирателей в муниципалитете (общине) по месту своего прежнего проживания до выезда за пределы Австрии.

В соответствии с законодательством для участия в голосовании по почте зарубежные австрийские избиратели должны подать соответствующее заявление в электронном виде не позднее четырех дней до дня голосования.

Согласно закону, в течение 10 лет после регистрации в качестве зарубежного австрийского избирателя указанные избиратели вправе принимать участие в голосовании на любых федеральных выборах, в том числе в выборах федерального президента Австрии.

Для своего участия в голосовании они должны подписать специальную карточку избирателя, на которой содержится указание, что избиратель голосует лично, без какого-либо контроля или влияния (давления) со стороны кого бы то ни было.

Электоральный конверт с вложенными в него избирательными бюллетенями, заполненными избирателем, направляется по почте в районный избирательный совет, так как «почтовые» избирательные бюллетени зарубежных австрийских избирателей подсчитывает районный избирательный совет, а не участковый избирательный орган.

При проведении парламентских выборов все «почтовые» избирательные бюллетени должны поступить в соответствующий районный избирательный совет не позднее 17:30 по местному времени для общего голосования избирателей на территории Австрии (в противном случае при подсчете голосов они не учитываются).

В Венгрии при проведении парламентских выборов избиратели, находящиеся за пределами страны и не имеющие постоянного места жительства (регистрации) на ее территории, могут принять участие в голосовании по почте, либо самостоятельно, либо через уполномоченное (по доверенности) лицо доставить заполненный избирательный бюллетень в дипломатическое представительство или консульское учреждение Венгрии в соответствующем иностранном государстве, или в соответствующую окружную избирательную комиссию.

В отличие от зарубежных венгерских избирателей, имеющих постоянное место жительства (регистрации) на территории Венгрии и право принимать участие в голосовании по пропорциональной и мажоритарной частям смешанной избирательной системы, избиратели, не имеющие постоянного места регистрации в Венгрии, вправе голосовать только по пропорциональной части избирательной системы.

При проведении парламентских выборов зарубежные венгерские избиратели, не имеющие постоянного места жительства (регистрации) в стране, должны подавать заявление о регистрации в качестве избирателя и о включении в список избирателей. Такие заявления подаются как минимум один раз в 10 лет и непосредственно в Национальное избирательное бюро Венгрии.

На Кипре в условиях его разделения на две части — греческую и турецкую, в соответствии с законодательством при проведении парламентских выборов избиратели из анклавов регистрируются по месту своего фактического проживания в анклаве (т.е. на неподконтрольной правительству Кипра турецкой части острова), но должны принимать участие в голосовании на территории, подконтрольной кипрскому правительству (т.е. на избирательных участках, специально образованных на греческой части острова для голосования указанных избирателей)¹.

При проведении 30 мая 2021 года парламентских выборов МВД Кипра составило общие списки избирателей, а также отдельные списки избирателей,

¹ В парламентских выборах вправе принимать участие более 190 000 киприотов-турок.

находившихся в анклавах. Зарубежные кипрские избиратели должны были не позднее 2 апреля 2021 года подать в электронном виде заявление о включении в список избирателей для участия в голосовании на указанных парламентских выборах. При этом в каждом из шести многомандатных избирательных округов регистрировалось не менее 30 избирателей. Они подлежали включению в список зарубежных кипрских избирателей только при условии, что ранее состояли в списке избирателей на соответствующем избирательном участке по месту своего постоянного жительства на Кипре (в противном случае голосование зарубежных кипрских избирателей не проводится).

Для участия в голосовании избирателей, находящихся на территории анклавов в греческой части Кипра было образовано два специальных избирательных участка.

В **Молдавии** законодательством не предусмотрена централизованная регистрация зарубежных молдавских избирателей и не ведется их отдельный список, что не исключает возможности множественного голосования избирателей.

При проведении 11 июля 2021 года досрочных парламентских выборов избиратели, не имеющие места жительства (регистрации) на территории Молдовы, в том числе зарубежные молдавские избиратели, не включались в основной список избирателей на соответствующем избирательном участке. Непосредственно в день голосования они могли быть включены в дополнительный список избирателей. При этом необязательная предварительная регистрация зарубежных молдавских избирателей была возможна с 26 мая 2021 года. Этой возможностью воспользовались 99 908 человек.

В целом ЦИК Молдавии принимала соответствующие инструкции и иные нормативные акты о порядке участия в голосовании зарубежных молдавских избирателей, дополняя таким образом, с целью обеспечения реализации гражданами Молдавии конституционного права избирать действующую законодательную базу, регулиующую подготовку и проведение парламентских выборов.

Зарубежные молдавские избиратели принимают участие в голосовании в помещении дипломатического представительства или консульского учреждения Молдавии в соответствующем иностранном государстве.

В **Румынии** при проведении выборов 329 депутатов Палаты депутатов — нижней палаты Парламента, применяется *смешанная избирательная система в рамках 43 многомандатных избирательных округов, образованных в 41 административном районе страны, городе Бухаресте — столице Румынии, а также в одном многомандатном избирательном округе для обеспечения представительства интересов зарубежных румынских избирателей.*

Так, в соответствии с обновленным в сентябре 2020 года законодательством для зарубежных румынских избирателей был образован один

четырёхмандатный избирательный округ (при выборах в Палату депутатов) и двухмандатный избирательный округ (при выборах в Сенат — верхнюю палату) Парламента и соответствующие окружные избирательные бюро.

При проведении 6 декабря 2020 года парламентских выборов зарубежные румынские избиратели могли принимать участие в голосовании в помещении дипломатического представительства или консульского учреждения в соответствующем иностранном государстве или в ином месте (помещении), определяемом министерством иностранных дел Румынии, либо по почте. При проведении указанных выборов 39 244 зарубежных румынских избирателя зарегистрировались по почте, и 3 939 избирателей — в дипломатических представительствах или консульских учреждениях страны в иностранных государствах.

В соответствии с законодательством предварительная регистрация зарубежных румынских избирателей для участия в голосовании в дипломатических представительствах или консульских учреждениях Румынии не является обязательной. Их регистрация производится непосредственно в день выборов по прибытии в помещение для голосования зарубежного избирательного участка и включении в список избирателей. Для включения в список избирателей и получения избирательных бюллетеней зарубежный румынский избиратель должен предъявить документ, удостоверяющий, в частности, адрес его места проживания (регистрации) на территории иностранного государства. Таким образом, какого-либо подтверждения зарубежным румынским избирателем адреса своего постоянного места жительства на территории Румынии, как условия для включения в список избирателей и выдачи избирательных бюллетеней, законодательством не предусмотрено.

МИД Румынии информировало таких избирателей о порядке голосования, в том числе по почте, на своем сайте в Интернете. Голосование проводилось в течение *двух календарных дней*. При этом помещения для голосования находились под круглосуточным видеонаблюдением. Для подсчета голосов зарубежных румынских избирателей впервые были образованы специальные электоральные органы — три избирательных бюро по вопросам голосования по почте.

После завершения голосования и подсчета голосов избирателей первые экземпляры протоколов об итогах выборов пересылались руководителем дипломатического представительства или консульского учреждения в Румынию в соответствующее избирательное бюро по вопросам голосования по почте для подсчета и установления итогов голосования.

Это значит, конверты с вложенными в них заполненными избирательными бюллетенями зарубежные румынские избиратели должны были направлять по почте в Румынию в одно из трех указанных участковых избирательных

бюро, либо передать конверт лично или направить его по почте в румынское дипломатическое представительство или консульское учреждение для последующей пересылки в соответствующие бюро в Румынии.

Во **Франции** в соответствии с Избирательным кодексом при проведении президентских и парламентских выборов отдельные категории *граждан, не имеющих постоянного места жительства на территории Франции, а также «бродяги» (так называемые путешественники)*, подлежат регистрации в качестве избирателей на основании адресных сведений, содержащихся в их *карточках социального обеспечения или в приравненных к ним документах*. Заявления указанных лиц о предоставлении возможности принять участие в голосовании должно быть подано, в частности, *не позднее чем за шесть месяцев до дня голосования на президентских выборах*.

Консульские представительства Франции до 31 декабря календарного года ведут регистрацию (учет) зарубежных французских избирателей, находящихся за пределами территории Франции, и составляют их списки для участия в голосовании.

Законодательство предусматривает *досрочное голосование* избирателей, в котором вправе участвовать только зарубежные французские избиратели, в том числе находящиеся на заморских французских территориях (в частности, во Французской Гвиане). В соответствии с законодательством досрочное голосование зарубежных французских избирателей проводится, как правило, за день до дня общего голосования на континентальной части территории Франции. Так, при проведении 10 июня 2022 года очередных выборов президента Франции досрочное голосование состоялось 9 апреля 2022 года.

Избирательный кодекс Франции с 2012 года предусматривает *интернет-голосование* зарубежных французских избирателей. Однако, фактически, впервые и единственный раз оно применялось только в 2012 году на парламентских выборах. При подготовке к проведению в 2017 году президентских выборов из-за киберугроз и некоторых технических проблем правительство Франции 6 марта 2017 года приняло решение не предоставлять возможности (приостановить) зарубежным французским избирателям принять участие в голосовании по Интернету. По тем же причинам интернет-голосование не стали проводить на выборах президента в 2022 году. При этом для зарубежных французских избирателей законодательство предусматривает голосование *по почте*.

В **ФРГ** при проведении выборов в Бундестаг граждане, которые никогда не проживали на территории своей страны, имеют право участвовать в голосовании при условии соблюдения *оценочного критерия*, — *они могут и должны продемонстрировать свою связь с ФРГ и осведомленность о внутритропической ситуации, и что она (т.е. внутритропическая ситуация)*

оказывает на них непосредственное влияние (воздействие) (статья 12.2 Закона о выборах депутатов Бундестага). Проверку осведомленности зарубежного немецкого избирателя, никогда не проживавшего на территории ФРГ, осуществляет муниципалитет, с которым избиратель наиболее тесно ассоциирован. Дипломатические представительства и консульские учреждения в иностранных государствах обязаны проинформировать своих граждан, находящихся за пределами страны, об указанных законодательных положениях.

В соответствии с законодательством немецкие избиратели, проживающие в другом государстве, не имеющие зарегистрированного в ФРГ места жительства, должны быть внесены в список избирателей для участия в выборах депутатов Бундестага. При этом они должны не позднее чем за 21 день до даты голосования на парламентских выборах подать письменное заявление в муниципалитет, в котором имели зарегистрированное основное место жительства непосредственно перед выездом за пределы страны.

Зарубежные немецкие избиратели вправе принимать участие в голосовании *только по почте*, — то есть для них голосование в помещении дипломатических представительств или консульских учреждений законодательством не предусмотрено.

* * *

В рамках модели участия в голосовании на национальных выборах зарубежных национальных избирателей, имеющих регистрацию (место жительства) на территории соответствующего иностранного государства (без учета регистрации по месту жительства или ее отсутствия на территории национального государства) (Албания, Андорра, Болгария, Грузия, Исландия, Монако, Португалия, Словения, Финляндия, Хорватия, Швейцария, Швеция) предусматриваются различные модификации реализации активного избирательного права.

При этом в ряде государств региона ОБСЕ законодательно предусмотрено, что в случае, если зарубежный национальный избиратель фактически не принимает участие в голосовании на национальных выборах, например, более двух раз подряд, он исключается из соответствующего списка избирателей и для восстановления своего активного избирательного права должен представить документ, подтверждающий адрес его постоянного места жительства на территории определенного иностранного государства (Словения, Швейцария), либо доказать наличие иных электоральных обстоятельств (Швеция).

В некоторых государствах законодательством закреплено положение о том, что зарубежный национальный избиратель, находящийся за пределами территории своего национального государства сверх установленного

законодательством срока, должен для сохранения своего активного избирательного права подать соответствующее заявление (Исландия).

В **Албании** в преддверии проведения 25 апреля 2021 года парламентских выборов в законодательство были внесены изменения, предусматривающие предоставление зарубежным албанским избирателям права принимать участие в голосовании на парламентских выборах (прежде они такого права не имели, и для участия в голосовании должны были возвратиться на территорию Албании).

При этом, по экспертным оценкам, только в 2020 году за рубежом находились 1,68 млн граждан Албании (представителей так называемой «новой албанской диаспоры», т.е. тех, кто выехал за пределы страны с начала 90-х годов прошлого столетия; многие из них не имеют на территории Албании постоянного или временного места жительства — регистрации).

В **Андорре** при проведении 7 апреля 2019 года очередных парламентских выборов в соответствии с законодательством зарубежные андоррские избиратели, постоянно или временно проживающие в соответствующем иностранном государстве, вправе были подать не позднее 26 февраля заявление о предоставлении им возможности принять участие в голосовании по почте (без необходимости подтверждения на территории Андорры адреса места регистрации, — в том числе прежнего места жительства). 139 зарубежных андоррских избирателей подали соответствующие заявления; правительство направило в их адрес заказным письмом пакет избирательных документов; заполненные избирательные бюллетени должны были поступить в суд первой инстанции не позднее 13:00 по местному времени 6 апреля 2019 года.

В **Болгарии** во время проведения досрочных парламентских выборов 11 июля 2021 года законодательством предварительная регистрация зарубежных болгарских избирателей не была предусмотрена: указанные избиратели могли быть включены в список избирателей непосредственно в день голосования в помещениях зарубежных участковых избирательных комиссий, образованных в болгарских дипломатических представительствах или консульствах. Было образовано 728 зарубежных участковых избирательных комиссий; в списки избирателей было включено 129 280 зарубежных болгарских избирателей, в том числе и тех, кто не имел постоянного (временного) места жительства (регистрации) на территории Болгарии.

Зарубежные болгарские избиратели могли принимать участие в голосовании только за списки кандидатов политических партий, политических коалиций, но не за независимых кандидатов, выдвинутых комитетами (группами) избирателей. Голосование зарубежных болгарских избирателей проводилось с использованием только технических средств подсчета голосов — комплексов электронного голосования.

В **Грузии** 31 октября 2020 года на очередных парламентских выборах голосование зарубежных грузинских избирателей проводилось в 38 иностранных государствах. Всего было зарегистрировано 65 336 зарубежных грузинских избирателей, которые должны были подтвердить свои персональные данные в соответствующих окружных избирательных комиссиях либо по мобильному приложению, либо через 11 500 банковских терминалов.

При этом только 51 166 зарубежных грузинских избирателей имели постоянное место жительства на территории Грузии. На этой основе в списки избирателей соответствующих избирательных участков была внесена запись «зарегистрирован за рубежом». Остальные 114 170 граждан не имели постоянной или временной регистрации на территории Грузии *и в силу принадлежности к грузинскому гражданству включались в список избирателей на соответствующем зарубежном избирательном участке.*

В **Исландии** при проведении 25 сентября 2021 года очередных парламентских выборов зарубежные исландские избиратели сохраняли активное избирательное право и автоматически включались в списки избирателей в течение 8 лет после выезда за пределы Исландии. По истечении указанного срока для сохранения своего активного избирательного права они должны были подавать специальные заявления о регистрации в качестве зарубежного исландского избирателя и о включении в список избирателей, даже если они не имели на территории Исландии постоянного или временного места жительства (регистрации).

В списки избирателей на указанных парламентских выборах было включено 10 449 зарубежных исландских избирателей, в том числе и те, кто не имел постоянного или временного места жительства (регистрации) на территории Исландии.

В **Монако** на парламентских выборах в соответствии с законодательством в голосовании вправе принимать участие зарубежные монегасские избиратели, постоянно проживающие за пределами территории страны.

При этом избиратель может быть исключен из списка избирателей при наличии оснований, указанных в законодательстве, о чем он незамедлительно извещается мэром Монако, и может обжаловать указанное решение в течение трех дней со дня уведомления.

В **Португалии** при проведении 30 января 2022 года досрочных парламентских выборов в соответствии с законодательными поправками 2018 года правомочные *зарубежные португальские избиратели, имеющие легальную регистрацию (место жительства) на территории иностранного государства,* могли принимать участие в голосовании в помещении дипломатического представительства или консульского учреждения Португалии либо по почте.

В **Словении** при проведении 3 июня 2018 года очередных парламентских выборов зарубежные словенские избиратели, постоянно проживающие

за пределами территории страны, автоматически получали избирательные бюллетени для участия в голосовании на указанных выборах.

При этом в 2017 году была принята законодательная поправка, предусматривающая исключение зарубежных словенских избирателей из списка избирателей в случае, если направленные им избирательные документы возвращались два раза подряд за отсутствием адресатов. Для восстановления возможности принимать участие в голосовании зарубежные избиратели должны представить документы, подтверждающие адрес постоянного места жительства на территории другой страны.

В **Финляндии** при проведении 14 апреля 2019 года очередных парламентских выборов в соответствии с законодательными поправками, принятыми в 2017 году, зарубежным финским избирателям, *постоянно проживающим за пределами своей страны* и состоящим на консульском учете, было предоставлено право принимать участие в голосовании *по почте* (ранее они могли голосовать только в помещениях дипломатических представительств и консульских учреждений Финляндии в соответствующих иностранных государствах). Участие в голосовании могли принять около 250 000 зарубежных избирателей, постоянно проживающих за пределами Финляндии (на очередных президентских выборах 28 января 2018 года — 230 000).

Для проведения голосования было образовано 219 специальных зарубежных участковых избирательных комиссий в 89 иностранных государствах (на очередных президентских выборах 28 января 2018 года — 242 специальных зарубежных участковых избирательных комиссии в 89 иностранных государствах).

В **Хорватии** в соответствии с законодательством регистрация (учет), а также составление списков зарубежных хорватских избирателей осуществляются министерством внутренних дел.

При проведении парламентских выборов в голосовании по определенному зарубежному избирательному округу вправе принимать участие зарубежные хорватские избиратели, не имеющие на день голосования действительного документа, удостоверяющего их личность, либо постоянного или временного места жительства (регистрации) на территории своей страны. Указанные избиратели могут получить удостоверение на право голосования непосредственно в день голосования в дипломатическом представительстве или консульском учреждении Хорватии.

На парламентских выборах 8 ноября 2015 года для участия в голосовании было зарегистрировано 36 285 зарубежных хорватских избирателей.

В **Швейцарии** 1 ноября 2015 года был принят Закон о голосовании швейцарских граждан за рубежом, в соответствии с которым при проведении выборов в Национальный совет — нижнюю палату федерального парламента, зарубежный швейцарский избиратель не должен регистрироваться

перед проведением каждых парламентских выборов. Зарегистрировавшись, он автоматически включается и сохраняется в списке избирателей до тех пор, пока направляемые ему по почте избирательные документы не вернутся назад три раза подряд в связи с отсутствием адресата по соответствующему адресу.

При этом при проведении выборов в Совет кантонов — верхнюю палату федерального парламента, только 13 кантонов (из 26) предоставили зарубежным швейцарским избирателям подобную возможность для регистрации и участия в голосовании.

Таким образом, швейцарская модель регистрации и участия зарубежных национальных избирателей в голосовании предусматривает возможность утраты зарубежным швейцарским избирателем после его первоначальной регистрации в качестве зарубежного избирателя постоянной или временной регистрации на территории Швейцарии, и, в силу принадлежности к гражданству Швейцарии, сохранения сведений о нем в списке избирателей на соответствующем зарубежном избирательном участке до тех пор, пока не наступят негативные правовые последствия (из-за прекращения обладания активным избирательным правом), связанные с неполучением им три раза подряд избирательных документов для участия в голосовании на парламентских выборах.

При проведении 20 октября 2019 года очередных парламентских выборов из 760 000 зарубежных швейцарских избирателей для участия в голосовании зарегистрировалось 172 000 человек.

В Швеции 9 сентября 2018 года на очередных выборах в парламент зарубежные шведские избиратели сохраняли активное избирательное право и автоматически включались в списки избирателей в течение 10 лет после выезда за пределы страны. Затем, по истечении указанного срока, для сохранения своего активного избирательного права они должны были подать не позднее 30 дней до дня голосования на указанных выборах соответствующие заявления в налоговую службу Швеции о включении в список избирателей, даже если не имели на территории Швеции постоянного или временного места жительства (регистрации).

Если за день до дня общего голосования избирателей на парламентских выборах Избирательный совет Швеции (один из центральных избирательных органов) получил избирательный бюллетень зарубежного шведского избирателя, принявшего участие в голосовании по почте, но не включенного в список избирателей в связи с истечением предельного 10-летнего срока сохранения сведений о нем в соответствующем списке избирателей, то указанный избиратель, в силу данного факта (обстоятельства), подлежит включению в соответствующий список избирателей, а его голос засчитывается при подсчете голосов избирателей.

При проведении указанных выборов 163 450 зарубежных шведских избирателей могли принимать участие в голосовании в дипломатических представительствах и консульских учреждениях Швеции в соответствующих иностранных государствах, либо по почте. Голосование зарубежных шведских избирателей в помещениях дипломатических представительств или консульских учреждений Швеции в разных странах проводилось в один день, — за 24 дня до дня общего голосования избирателей на территории Швеции, по почте — не позднее 45 дней до дня голосования на парламентских выборах.

Избирательные бюллетени (голоса) зарубежных шведских избирателей, проголосовавших в дипломатических представительствах Швеции направлялись в Наблюдательный совет Швеции, который, в свою очередь, пересылал их для подсчета в те или иные окружные избирательные комитеты *по прежнему (последнему) месту жительства (регистрации) зарубежного шведского избирателя.*

* * *

В отдельных государствах региона ОБСЕ при проведении парламентских выборов с учетом применяемой избирательной системы законодательство предусматривает *приписывание избирателей (голосов, поданных зарубежными национальными избирателями) к одному из избирательных округов, образованных, как правило, в столице государства (Латвия), либо — при проведении президентских выборов — к соответствующему избирательному органу (Финляндия).*

В этом случае в целях участия в голосовании на выборах законодательство не учитывает прежнее место жительства зарубежного национального избирателя на территории национального государства либо его отсутствие после выезда за пределы государства, а принимает во внимание факт принадлежности лица к гражданству государства (Латвия).

Так, в **Латвии** при проведении 6 октября 2018 года очередных парламентских выборов законодательство предусматривало приписывание зарубежных латвийских избирателей (голосов, поданных указанными избирателями) к одному из избирательных округов, образованных на территории города Риги — столицы Латвии.

За пределами Латвии в это время находилось около 130 000 зарубежных латвийских избирателей, которые могли проголосовать в дипломатических представительствах или консульских учреждениях Латвии в соответствующих иностранных государствах либо в иных местах, определенных для голосования, а также по почте.

Для проведения голосования, получения и обработки избирательных бюллетеней зарубежных латвийских избирателей на территории Латвии было образовано 16 специальных участковых избирательных комиссий.

Для участия в голосовании по почте зарубежный национальный избиратель должен был подать не позднее 14 сентября 2018 года соответствующее заявление и национальный паспорт (паспорт гражданина Латвии), в котором после голосования проставлялся штамп об участии избирателя в голосовании. «Почтовые» избирательные бюллетени направлялись зарубежным латвийским избирателям не позднее, чем за три недели до дня голосования на указанных выборах.

В Финляндии при проведении президентских выборов в соответствии с законодательством Министерство иностранных дел организует досрочное голосование зарубежных финских избирателей. На очередных выборах президента Финляндии 28 января 2018 года досрочное голосование проводилось с 17 по 20 января 2018 года, в котором могли принять участие около 230 000 зарубежных финских избирателей.

После завершения голосования бюллетени зарубежных финских избирателей передаются зарубежными участковыми избирательными комиссиями через Министерство иностранных дел Финляндии *в городской (муниципальный) избирательный комитет Хельсинки — столицы Финляндии, для последующего подсчета и суммирования.*